

200.0005.2.2019.MK

WPŁYNĘŁO
Urząd Miejski w Słubicach
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA
12-11-2019
ilość załączników
podpis
zar. pod pozycją 22108

WD

13 11 2019

Piotr Gołdyn

Przewodniczący Rady Miejskiej w Słubicach

Słubice dn. 2019-11-12

HB
kmin
do 20.11.2019
H

Pan Mariusz Olejniczak

Burmistrz Miasta i Gminy

Słubicach

INTERPELACJA

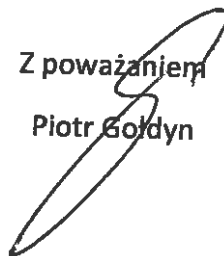
Dotyczy: procedur rozpatrywania wniosków o zmiany bądź przystąpienie do uchwalania miejscowych planów zagospodarowania

W związku z niejasnymi procedurami rozpatrywania wniosków o zmiany w Miejscowym Planie Zagospodarowania jak również przystępowania do zmian w Studium Uwarunkowań, chciałbym zaproponować opracowanie szczegółowych zasad postępowania przygotowawczego, opiniującego a w konsekwencji rekomendującego zmiany, w którym uczestniczyć mogą zarówno eksperci z zakresu prawa budowlanego, planiści jak i mieszkańcy, których sprawa zmian dotyczy.

Postępowanie takie pozwoli na wysłuchanie opinii zainteresowanego grona osób i zapobiegnie niepotrzebnym spekulacjom dotyczącymi zasadności podjęcia decyzji.

Z poważaniem

Piotr Gołdyn



Słubice, dnia 26 listopada 2019 r.

WO.0003.2.2019.MK

Sz. P.
Piotr Gołdyn
Wiceprzewodniczący
Rady Miejskiej w Słubicach

dotyczy: odpowiedzi na interpelacje

Odpowiadając na interpelację z dnia 12 listopada 2019 r. w której proponuje Pan opracowanie szczegółowych zasad postępowania przygotowawczego, opiniującego, a w konsekwencji rekomendującego zmiany planów miejscowych i studium kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (dalej studium), z uwagi na niejasne procedury rozpatrywania wniosków w ww. sprawach, w pierwszej kolejności chciałbym wyjaśnić, że o zmianie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lub studium decyduje wyłącznie rada gminy. Uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu lub studium rada podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek burmistrza.

Choć z wnioskiem do tych organów o sporządzenie planu może wystąpić każdy, to jednak rada nie ma obowiązku podjęcia uchwały w związku ze zgłoszonym wnioskiem. Tym samym wniosek taki traktować należy w kategoriach niesformalizowanej instytucji występowania do podmiotów posiadających inicjatywę uchwałodawczą: organów gminy i radnych (por. Z. Niewiadomski, Planowanie przestrzenne miejscowe w świetle nowych rozwiązań prawnych, Casus 2004, Nr 1, s. 6). Podobnie wypowiadają się sądy administracyjne wskazując, że złożenie wniosku o zmianę planu zagospodarowania przestrzennego nie wiąże organu gminy do podjęcia postępowania w sprawie zmiany planu (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 7 września 2011 r., sygn. akt II SA/Gd 503/11, www.orzeczenia.nsa.gov.pl).

Jak wynika z art. 31 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, organ wykonawczy gminy zobowiązany jest do prowadzenia **rejestru wniosków o sporządzenie lub zmianę planów miejscowych**, które jak podkreśla się w doktrynie mają jedynie charakter postulatywny.

Cytowana wyżej ustawa szczegółowo określa kompetencje poszczególnych organów w procedurze uchwalania planów miejscowych. Z jej zapisów wynika, że w przypadku uznania przez burmistrza konieczności zmiany planu miejscowego wykonuje on analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych (art. 14 ust. 5 ustawy), następnie kieruje do rady gminy wniosek o podjęcie uchwały o przystąpieniu do zmiany planu (art. 14 ust. 4 ustawy). Z cytowanego wyżej przepisu wynika również, że rada gminy może podjąć uchwałę z własnej inicjatywy.

Ponadto stosownie do zapisów art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych burmistrz dokonuje **analizy zmian** w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, **z uwzględnieniem** decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz **wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego**.

Wyniki analiz przekazywane są radzie gminy przynajmniej raz w czasie jej kadencji (art. 32 ustawy). Procedura niniejsza może również doprowadzić do zmiany planu miejscowego. Ostatnia analiza wykonana została przez pracownię urbanistyczną i przyjęta została przez Radę Miejską w Słubicach uchwałą nr LVII/453/2018 z dnia 12 października 2018 r.

Jak wynika z powyższego nie każdy wniosek powinien wywołać zmianę planu. Podjęcie decyzji o przystąpieniu do zmiany planu, a w razie potrzeby do zmiany studium następuje w konsekwencji rozpatrywania wielu czynników, w tym w szczególności wpływu wprowadzonych zmian na sprawność podejmowanych działań inwestycyjnych oraz zależność kosztów wprowadzenia planu i realizacji jego zapisów do oczekiwanych korzyści wynikających z jego wprowadzenia. Tak więc zasadność przystąpienia do uchwalenia planu bądź jego zmiany determinowana jest szeroko pojętym interesem społecznym i finansowym gminy.

Odnosząc się do wniosku o udział ekspertów w procesie planowania przestrzennego informuję, że gmina Słubice nie ma w swoich zasobach kadrowych architektów ani urbanistów z kompetencjami i umiejętnościami sporządzania

dokumentów planistycznych i analizowania zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, o których mowa w art. 32 wyżej cytowanej ustawy. Dlatego sporządzanie dokumentów planistycznych i analiz dotyczących planowania przestrzennego zlecane jest zewnętrznym pracownikom.

Ponadto stosownie do wymogów art. 8 ust. 3 ustawy o planowaniu przestrzennym w Gminie Słubice funkcjonuje jako organ doradczy Gminna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna, w skład której wchodzi urbaniści i architekci opiniujący dokumenty planistyczne, w zakresie wymaganym procedurą ich sporządzania. Organ ten pełni również funkcję doradczą w sprawach z zakresu planowania przestrzennego, z czego wraz z pracownikami Urzędu często korzystam.

Odnosnie udziału mieszkańców w planowaniu przestrzennym gminy informuję, że obowiązujące przepisy zapewniają społeczeństwu udział w procesie planowania przestrzennego poprzez składanie wniosków, o których mowa była wyżej i udział w procedurach planistycznych. W zasadzie każdy może aktywnie uczestniczyć w takiej procedurze poprzez składanie uwag do projektu planu miejscowego lub studium i przy ich pomocy zmodyfikować przygotowywany akt prawny.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym daje szczegółowe wytyczne odnośnie obowiązków gminy w zakresie umożliwienia społeczeństwu udziału w procesie uchwalania dokumentów planistycznych.

O podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego burmistrz ogłasza w miejscowej prasie oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. W ogłoszeniu takim podawana jest forma, miejsce oraz termin składania wniosków do planu. Termin składania wniosków nie może być krótszy niż 21 dni od dnia rzeczonoego ogłoszenia. Jest to pierwsza faza sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Pomiędzy tym etapem, a właściwym etapem zgłaszania uwag przez mieszkańców, treść projektu planu podlega uzgodnieniom i opiniowaniu przez właściwe organy, co nie stoi na przeszkodzie, żeby już na tym etapie mieszkaniec zgłaszał wnioski co do treści planu.

Po wspomnianym etapie opiniowania oraz uzgadniania treści projektu burmistrz zobowiązany jest wprowadzić zmiany wynikające z uzyskanych opinii

i dokonanych uzgodnień oraz ogłosić, jak poprzednio (w prasie oraz przez obwieszczenie) o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu.

Informacja o wyłożeniu następuje co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia. Wyłożenie do publicznego wglądu projektu planu zagospodarowania przestrzennego trwa nie krócej niż 21 dni. W tym czasie organizowana jest dyskusja publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami. W ogłoszeniu o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu planu, organ wykonawczy gminy jednocześnie ma obowiązek wyznaczyć termin, w którym osoba fizyczna i prawna oraz jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej może wnosić uwagi dotyczące projektu planu. Okres ten nie może być krótszy niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu.

Uwagi do projektu planu miejscowego może wnieść każdy, kto kwestionuje ustalenia w przyjęte w jego projekcie. Uwagi należy wnieść na piśmie w terminie wyznaczonym w ogłoszeniu o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu.

Rozpatrzenie uwag następuje w dwóch odrębnych etapach. Pierwszym jest ich rozpoznanie i uwzględnienie, bądź nieuwzględnienie przez burmistrza podczas procedury tworzenia projektu planu miejscowego. Uwagi nieuwzględnione przez burmistrza przekazywane są radzie miasta wraz z projektem planu miejscowego. Rada może zdecydować o uwzględnieniu uprzednio odrzuconych uwag przez burmistrza i nakazać mu powtórzenie ww. procedury w odniesieniu do zmian wynikających z uwzględnionych przez radę uwag.

Podsumowując należy stwierdzić, że do rozpatrzenia wniosków o sporządzenie, bądź zmianę planu miejscowego nie stosuje się przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego – gdyż ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie odsyła w tym zakresie do k.p.a. Wniosek taki nie jest zatem wnioskiem w indywidualnej sprawie w rozumieniu k.p.a., a ma on jedynie charakter postulatywny. Rozpatrzenie takiego wniosku nie jest więc określone żadnym terminem. Ustawodawca wyraźnie wskazuje obowiązki gminy dotyczące wniosków i ich wpływ na decyzje podejmowane przez burmistrza i radę. Zgodnie z art. 31 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, organ wykonawczy gminy zobowiązany jest do prowadzenia rejestru wniosków o sporządzenie lub zmianę planów miejscowych. Natomiast w myśl art. 32 ustawy, wnioski w sprawie

sporządzenia lub zmiany planu miejscowego uwzględniane są przez burmistrza w trakcie analiz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, których wyniki po uzyskaniu opinii gminnej komisji urbanistyczno-architektonicznej przekazywane są radzie gminy. Na tej podstawie rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania w sprawie zmiany studium lub planu miejscowego.

W sporządzaniu dokumentów planistycznych i wykonywaniu analiz zmian w zagospodarowaniu przestrzennym uczestniczą specjaliści: architekci, urbaniści. Ponadto Gminna Komisja Architektoniczno-Urbanistyczna pełni w gminie funkcję doradcą.

Procedury sporządzania dokumentów planistycznych określone ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dają mieszkańcom możliwość czynnego uczestnictwa w procesie tworzenia planów miejscowych i studium. Niezależnie od powyższego w uzasadnionych przypadkach gmina organizuje dodatkowe pozaproceduralne spotkania dające mieszkańcom możliwość wpływu na tworzone dokumenty planistyczne tak jak w przypadku planu dla terenu Kunowic.

Mając na uwadze powyższe nie widzę uzasadnienia ani potrzeby wprowadzenia procedur rozpatrywania wniosków o zmiany bądź przystąpienie do uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

BURMISTRZ

Mariusz Olejniczak

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Słubicach,
2. A/a.

