

Protokół
przeprowadzonej kontroli
w Urzędzie Miejskim w Słubicach
w dniu 12 lutego 2019 r.

w sprawie prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców

Podstawa prawna kontroli:

Art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 oraz 1349) oraz § 2.1. rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. z 2011 r. Nr 158, poz. 943 z późn. zm.).

1. Rejestr wyborców prowadzony jest systemem komputerowym w programie Selwin. Program komputerowy Selwin przewiduje możliwość druku spisów wyborców z podziałem na obwody głosowania i okręgi wyborcze. Istnieje również możliwość wprowadzenia do systemu komputerowego aktualizacji rejestru wynikających z założenia informacji dodatkowych o dopisaniu lub wykreśleniu osoby z rejestru wyborców w danej gminie. Oznacza to, że program komputerowy generuje i umożliwia wydruk spisu wyborców zaktualizowany o wyborców dopisanych na własny wniosek jak również pozbawionych prawa wybierania lub dopisanych do rejestru wyborców w innej gminie. Program przewiduje również możliwość założenia karty różowej dla osoby, która nie posiada zameldowania na pobyt stały, a ostatnie miejsce zameldowanie na pobyt stały miała w Słubicach, co do której Urząd Miejski otrzymał zawiadomienie z innej gminy o dopisaniu do rejestru wyborców.
2. Aktualizacja rejestru wyborców dokonywana jest na bieżąco i wynika z:
 - przepisów o ewidencji ludności,
 - przepisów o urzędzie stanu cywilnego,
 - zawiadomień z sądów o pozbawieniu praw wyborczych,
 - decyzji wydanych przez Burmistrza Słubic na wniosek wyborcy o wpisanie do rejestru wyborców,
 - zawiadomień z innych gmin o wpisaniu w tych gminach wyborców do rejestru wyborców na własny wniosek,
 - aktualizacji rejestru wyborców przeprowadzanej przez pracowników urzędu.

3. Informacja o możliwości wpisania się do rejestru wyborców jest udzielana, a wzór wniosku o wpisanie wyborcy do rejestru wyborców w części A i B jest dostępny w siedzibie oraz na stronie Urzędu Miejskiego w Słubicach.
4. Burmistrz Słubic na wniosek wyborcy o wpisanie do rejestru wyborców wydał jedną decyzję w sprawie odmowy wpisania do rejestru wyborców. Wyborca złożył wniosek za pośrednictwem ePuap, w którym określił miejsce stałego zamieszkania w Warszawie. Pomimo wezwania o uzupełnienie braku (adres zamieszkania na terenie Słubic) nie został on zmieniony co stanowiło podstawę do wydania decyzji odmownej.
5. Obowiązujący 3 dniowy termin od momentu złożenia wniosku do wydania decyzji o wpisanu wyborcy do rejestru wyborców jest zachowany.
6. Doręczenie decyzji następuje niezwłocznie listem poleconym za potwierdzeniem odbioru – dołączanym do dokumentacji lub osobiście za podpisem wnioskodawcy.
7. Zawiadomienie gminy, w której wyborca jest lub był (w sytuacji gdy brak stałego meldunku) zameldowany na pobyt stały o wpisanu do rejestru wyborców następuje niezwłocznie pocztą elektroniczną lub faksem jak również listem poleconym.
8. Dokumentacja związana z założeniem informacji dodatkowych przechowywana jest w odrębnych zbiorach w segregatorach dla poszczególnych rodzajów informacji dodatkowych ułożonych w kolejności alfabetycznej.
9. Podczas kontroli została omówiona konieczność przeprowadzania postępowania wyjaśniającego przed wydaniem decyzji o wpisanu wyborcy do rejestru wyborców. Konieczność przeprowadzania owego postępowania wynika z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego. Fakt przeprowadzenia postępowania powinien być udokumentowany w formie notatki służbowej. Zakres postępowania wyjaśniającego powinien wynikać z okoliczności sprawy. A mianowicie należy dokonać sprawdzenia podanego we wniosku przez mieszkańca adresu stałego zamieszkiwania. O miejscu zamieszkania decydują występujące łącznie dwie przesłanki faktyczne: przebywanie w znaczeniu fizycznym i zamiar stałego pobytu. Jeśli jedna z tych przesłanek nie jest spełniona, powoduje utratę miejsca zamieszkania. Na stałość pobytu w danej miejscowości wskazuje skupienie w niej życiowej aktywności, związanej z pracą czy rodziną. Dla oceny miejsca stałego pobytu nie należy kierować się wyłącznie oświadczeniami osoby zainteresowanej. Faktyczne przebywanie w danej miejscowości nie może być rozumiane jedynie jako pobyt wymuszony koniecznością wykonywania w niej swych obowiązków pracowniczych czy zarobkowych, ale musi mieć ono jednocześnie cechy założenia tam ośrodka swoich osobistych i majątkowych interesów. Przebywanie w miejscowości musi wiązać się ze skupieniem w niej życiowej aktywności, związanej nie tylko z pracą, ale również z rodziną.
10. Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 oraz 1349) **założono 177 informacji** dodatkowych rejestru dla wyborców wpisanych

do rejestru wyborców na własny wniosek na podstawie decyzji Burmistrza o wpisaniu do rejestru wyborców w miejscu stałego zamieszkania osób:

- stale zamieszkałych na obszarze gminy bez zameldowania na pobyt stały – 128 informacji;
- nigdzie niezamieszkałych, stale przebywających na obszarze gminy – 0 informacji;
- zamieszkałych na obszarze gminy pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały – 49 informacji.

Dokumentacja dotycząca informacji dodatkowych dotyczących dopisania wyborcy do rejestru wyborców zawiera:

- a. wniosek o wpisanie do rejestru wyborców,
- b. kserokopię aktualnego dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy,
- c. notatkę służbową z przeprowadzonego postępowania sprawdzającego mającego na celu ustalenie zasadności wydania decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców,
- d. decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców z potwierdzeniem odbioru decyzji przez osobę składającą wniosek lub załączone zwrotne potwierdzenie odbioru,
- e. zawiadomienie gminy, w której wyborca jest lub był zameldowany na pobyt stały o wpisaniu do rejestru wyborców (wydruk potwierdzenia z faksu poczty elektronicznej lub zwrotne potwierdzenie odbioru).

11. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316) **założono 230 informacji** dodatkowych rejestru wyborców odpowiednio dla osób zameldowanych na pobyt stały:

- co do których otrzymano zawiadomienia o pozbawieniu prawa wybierania – 29 informacji;
- wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie – 152 informacji;
- wpisanych do rejestru wyborców w tej samej gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż adres ich zameldowania na pobyt stały – 49 informacji.

12. Informacje dodatkowe osób, co do których otrzymano zawiadomienia o pozbawieniu prawa wybierania są aktualizowane głównie przed wyborami na podstawie zawiadomień z sądów.

13. Założone informacje dodatkowe wpisywane są do ewidencji przechowywanej w odpowiednich segregatorach.

14. W Urzędzie Miejskim w Słubicach do dnia kontroli żaden obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim stale zamieszkujący na obszarze gminy nie złożył wniosku o wpisanie do rejestru wyborców. W związku z powyższym informacji dodatkowych rejestru wyborców części B dotychczas nie założono.

15. Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie informacji dodatkowych rejestru wyborców są one wyłączane do odrębnego zbioru jak również dokumenty stanowiące podstawę ich założenia są opatrywane adnotacją zawierającą datę i przyczynę wyłączenia i wyłączane do odrębnego

zbioru przejściowego. W dniu kontroli znajduje się 67 wyłączonych informacji dodatkowych, których przyczyną wyłączenia był:

1. zgon – 2;
2. zameldowanie na pobyt stały w gminie – 45;
3. zameldowanie na pobyt stały poza gminą – 13;
4. powrót do miejsca zameldowania na pobyt stały w gminie – 6;
5. wymeldowanie – 1.

Okres przechowywania tych informacji oraz dokumentacji źródłowej na stanowisku pracy trwać będzie 1 rok, po którym zostaną one przekazane na podstawie spisu zdawczo – odbiorczego do archiwum zakładowego. Informacje dodatkowe wyłączone przechowywane są w odrębnym segregatorze, ułożone według kolejności wyłączenia informacji.

16. Rejestr wyborców udostępniany jest do wglądu w Urzędzie Miejskim w Słubicach na pisemny wniosek zainteresowanego, zawierający dane umożliwiające ustalenie tożsamości wyborcy w rejestrze. Aktualny wzór wniosku dla osób zainteresowanych wywieszany jest na tablicy ogłoszeń, stronie internetowej a także jest dostępny w Urzędzie Miejskim.
17. Nikt z wyborców nie wystąpił z wnioskiem o udostępnienie rejestru wyborców, a także nikt nie wniósł reklamacji na nieprawidłowości w stałym rejestrze wyborców.
18. Akty prawne, wytyczne i wyjaśnienia Państwowej Komisji Wyborczej dotyczące sposobu prowadzenia rejestru wyborców zgromadzono w teczce na stanowisku pracy.
19. Liczba wyborców wpisanych do rejestru na dzień 12 lutego 2019 r. wynosi 15 141 osób.
20. Rejestr wyborców prowadzą: Pani Joanna Panek - Lalko, referent ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych.
21. Podczas kontroli rejestru wyborców w gminie przeprowadzono także kontrolę finansową w zakresie celowości wydatkowania otrzymanej dotacji od delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Gorzowie Wielkopolskim w roku 2018 na prowadzenie i aktualizację stałego rejestru wyborców (*klasyfikacja: cz.11,dz.751,rozdział 75101, paragraf 2010*) oraz na przygotowanie i przeprowadzenie wyborów samorządowych (*klasyfikacja: cz.11, dz.751, rozdział 75109, paragraf 2010*).
22. Podczas kontroli sprawdzono oryginały dowodów księgowych świadczących o dokonanych wydatkach, a kserokopie powyższych dokumentów potwierdzonych ze zgodnością oryginałów dołączone są do protokołu.
23. Na sprawdzonych dokumentach znajdują się opisy o celowości wydatków i zakwalifikowaniu ich do wydatków budżetowych z części budżetowej 11, działu 751 i odpowiedniego rozdziału 75101 lub 75109.
24. Na podstawie przedstawionych dokumentów finansowych nie stwierdzono żadnych uchybień. Porównano wydatki z wykazanymi kwotami przez jednostkę w sprawozdaniu Rb-50 za IV kwartał 2018 r.
25. Jednostka prawidłowo wydatkowała przyznaną dotację zgodnie z przeznaczeniem.

26. Ostatnia kontrola rejestru wyborców miała miejsce 26 września 2017 r. wydane zalecenia zostały wykonane.
27. Rejestr wyborców oraz dokumentacja związana z jego aktualizacją prowadzone są prawidłowo i z należytą starannością.

Osoba odpowiedzialna
za prowadzenie rejestru wyborców
w Urzędzie Miejski w Słubicach

z up. Burmistrza
Joanna Porek-Lalko
referent ds. ewidencji
ludności i dowodów osobistych

Pieczętka Urzędu Miejskiego

URZĄD MIEJSKI w SŁUBICACH
ul. Akademicka 1
69-100 Słubice

Magdalena Zielińska

Starszy Specjalista w Delegaturze KBW
w Gorzowie Wlkp.

Helena Dziura

Helena Dziura
Starszy Księgowy w Delegaturze KBW
w Gorzowie Wlkp.