

*Załącznik
do Uchwały nr XXVI/256/04
Rady Miejskiej w Słubicach
z dnia 29 grudnia 2004 r.*

**PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY SŁUBICE NA
ROK 2005 Z ORGANIZACJAMI
POZARZĄDOWYMI, PODMIOTAMI
PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU
PUBLICZNEGO I STOWARZYSZENIAMI
JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO**

I WTEP

Rada Miejska w Słubicach doceniając siłę tkwiącą w aktywnych postawach obywateli Gminy Słubice, organizacji pozarządowych i innych podmiotów, przyjmuje poniższy program działań na 2005 rok.

Organizacje pozarządowe, inaczej zwane organizacjami non-profit, organizacjami wolontarystycznymi, organizacjami społecznymi lub trzecim sektorem, stanowią ważne ogniwo aktywności społeczno-gospodarczej nowoczesnego, demokratycznego państwa. Działania tych organizacji stanowią istotne uzupełnienie działań organów administracji publicznej, często wyręczają te organy w realizacji ich zadań.

Organizacje te mogą mieć zwłaszcza duży udział w rozwiązywaniu problemów oraz realizacji potrzeb społeczności lokalnych. Skuteczność rozwiązywania tych problemów zależy w dużym stopniu od ustalenia czytelnych zasad współpracy między gminą, a organizacjami pozarządowymi w określonych dziedzinach aktywności społecznej i w określonym czasie.

Instrumentem służącym do ustalenia tych zasad jest roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz osobami prawnymi, jednostkami organizacyjnymi kościołów i związków wyznaniowych, a także ze stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego.

Zasady i formy współpracy z organizacjami pozarządowymi, określone ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a także zdobyte dotychczas doświadczenia, pozwalają na rozszerzenie współpracy Gminy Słubice z organizacjami pozarządowymi oraz nadanie jej większej rangi i znaczenia.

II POSTANOWIENIA OGÓLNE

Ilekroć w Programie jest mowa o:

1. "ustawie" - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r., Nr 96, poz. 873),
2. "Gminie" - rozumie się przez to Gminę Słubice,
3. "podmiotach Programu" - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art.3 ustawy,
4. "dotacji" - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 69 ust. 4 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, Nr 45, poz. 391 i Nr 65, poz. 594),
5. "konkursie" - rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11, ust. 2 i w art.13 ustawy.

III PODMIOTY PROGRAMU

Podmiotami Programu, partnerami Gminy do współpracy są organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, w szczególności:

- kluby i związki sportowe
- uczniowskie kluby sportowe

- organizacje młodzieżowe i studenckie
- stowarzyszenia
- fundacje
- osoby prawne i jednostki organizacyjne kościołów i związków wyznaniowych (np. grupy charytatywne, opiekuńcze)
- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego
- i inne

IV ZAŁOŻENIA I CELE PROGRAMU

Program określa obszary, formy, cele, zasady i zakres współpracy Gminy z podmiotami Programu.

Głównym założeniem Programu jest określenie form udziału podmiotów Programu w realizacji działalności w sferze zadań publicznych gminy określonych w art. 4 ustawy. Powierzając realizację zadań publicznych organizacjom pozarządowym, Organy Gminy włączają organizacje w system demokracji lokalnej. Działalność tychże organizacji jest przejawem aktywności różnych środowisk społeczności lokalnej. Dlatego też prowadzenie aktywnej współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność w sferze pożytku publicznego, może przynieść wiele korzyści społecznych.

Celem głównym programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2005 rok jest efektywne wykorzystanie społecznej aktywności w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Słubice oraz budowanie partnerstwa pomiędzy administracją publiczną i podmiotami Programu. Cel ten, realizowany w szczególności poprzez:

- 1/ określenie kierunków realizacji zadań publicznych,
- 2/ zapewnienie udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych,
- 3/ wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
- 4/ zwiększenie ilości świadczonych usług publicznych oraz podniesienie ich standardu,
- 5/ obniżenie kosztów realizacji zadań publicznych w wyniku wykorzystania bezpłatnej pracy wolontariuszy,
- 6/ zabezpieczenie w budżecie Gminy Słubice środków finansowych umożliwiających pełne i terminowe wykonanie ww. zadań.

Efektem realizacji wytyczonych celów będzie:

1. umocnienie lokalnych działań oraz stworzenie warunków do powstawania oddolnych inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności Gminy Słubice;
2. zwiększenie wpływu podmiotów Programu na kreowanie polityki społecznej w Gminie;
3. poprawa jakości życia poprzez zaspokajanie przez podmioty Programu potrzeb społecznych;
4. integracja podmiotów Programu, których działalność obejmuje zakres sfery zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy;
5. udział zainteresowanych podmiotów Programu tworzeniem programów współpracy na lata następne;

6. wspieranie innowacyjności, konkurencyjności poprzez umożliwienie podmiotom Programu indywidualnego wystąpienia z ofertą realizacji projektów konkretnych zadań publicznych;
7. prowadzenie działań zmierzających do stworzenia takiego modelu współpracy pomiędzy podmiotami Programu a Gminą, który zaowocuje wypracowaniem długoterminowego programu współpracy.

V. FORMY I ZASADY WSPÓŁPRACY

Gmina Słubice przy pomocy organizacji pozarządowych realizuje zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ustawy. Realizacja celów wytyczonych w rozdziale III powinna być prowadzona poprzez:

1. zlecenie organizacjom pozarządowym zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, ustawie o finansach publicznych, ustawie o pomocy społecznej;
2. wspieranie realizacji takich zadań, wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
3. wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych działań oraz zapewnienie równego dostępu do informacji;
4. konsultowanie z organizacjami pozarządowymi, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, wykorzystując zasady dialogu społecznego;
5. tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej.
6. współpracę na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, uczciwej konkurencji i jawności.

- a) **zasada pomocniczości i suwerenności stron** polega na wzajemnym respektowaniu odrębności i suwerenności, a także prawie do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów w tym należących do sfery zadań publicznych oraz prowadzeniu współpracy w takim zakresie, aby Podmioty Programu mogły realizować zadania publiczne na zasadach i w formie określonej w ustawie, przy wsparciu Gminy;
- b) **zasada partnerstwa** polega na uczestnictwie Podmiotów Programu na zasadach i w formie określonej w ustawie, w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu wspólnych sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- c) **zasada efektywności** polega na doborze przez Gminę przy zlecaniu Podmiotom Programu realizacji zadań publicznych, najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad i wymogów określonych w art. 25 i art. 28 ust.3 ustawy o finansach publicznych;
- d) **zasada jawności** polega na udostępnianiu przez Gminę współpracującym z nią Podmiotom Programu informacji o

zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi Podmiotami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe Gminie lub przez nią nadzorowane. Jednym z instrumentów upubliczniania informacji jest Biuletyn Informacji Publicznej (BIP) oraz inne zwyczajowo przyjęte formy.

7. Promowanie i wsparcie działalności Podmiotów Programu poprzez wspólne organizowanie posiedzeń merytorycznych i informowaniu społeczności lokalnych o udziale Podmiotów Programu w pracach na rzecz Gminy w lokalnej prasie, a także wspieranie inicjatyw Podmiotów Programu poprzez udostępnianie sal, sprzętu, czy informacji na stronach internetowych Gminy;
8. Współpracowanie w celu stworzenia systemu monitorowania potrzeb społecznych na obszarze Gminy.

VI. ZAKRES ZADAŃ REALIZOWANYCH WE WSPÓŁPRACY Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ OSOBAMI PRAWNYMI JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH KOŚCIOŁÓW I ZWIĄZKÓW WYZNANIOWYCH

1. **Analiza potrzeb:** Biorąc pod uwagę dotychczasową współpracę Gminy z organizacjami pozarządowymi i realizację przy ich udziale zadań publicznych w latach ubiegłych, stwierdzić należy że największy zakres działań organizacji skierowany jest na prowadzenie przedsięwzięć w sferze kultury fizycznej i sportu oraz kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, oraz przeciwdziałania patologiom społecznym. Na tego typu przedsięwzięcia na terenie Gminy Słubice jest największe zapotrzebowanie.
2. **Ocena potencjału organizacji pozarządowych:** Działające na terenie Gminy Słubice aktywnie współpracują z samorządem lokalnym, realizując w oparciu o uzyskane wsparcie finansowe szereg zadań należących do zadań własnych Gminy. Zadania te są realizowane z korzyścią dla społeczności lokalnej przy wykorzystaniu potencjału organizacji. Organizacje dysponują nie tylko bogatym doświadczeniem, zdobytym podczas realizacji zadań wspólnie z samorządem, ale także kadrą wolontariuszy. Pozwala to na zmniejszenie kosztów realizacji zadania i efektywnej realizacji.

W oparciu o analizę potrzeb i ocenę potencjału organizacji pozarządowych ustala się listę priorytetowych zadań zleczanych do realizacji Podmiotom Projektu:

1. Realizacja wartościowych przedsięwzięć o charakterze gminnym w zakresie rozwoju kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości, świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej – organizacja konkursów, warsztatów, seminariów, wystaw, imprez kulturalnych, itp.
2. Upowszechnianie kultury fizycznej i sportu;
 - a) organizacja szkolenia dzieci, młodzieży i seniorów uzdolnionych sportowo w poszczególnych dyscyplinach sportowych,

- b) organizacja przygotowań i uczestnictwo w miejskich, regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych imprezach sportowych,
 - c) promocja sportu wśród dzieci i młodzieży,
 - f) organizacja pozalekcyjnych zajęć sportowych,
 - g) działania na rzecz rozwoju olimpijskich i paraolimpijskich dyscyplin sportowych,
 - h) organizacja imprez sportowo-rekreacyjnych
3. Przeciwdziałanie i rozwiązywanie występujących na terenie Gminy patologii społecznych poprzez prowadzenie działań w zakresie:
- a) zapobiegania powstawaniu nowych problemów alkoholowych oraz wynikających z narkomanii,
 - b) zmniejszenie rozmiaru problemów , które aktualnie występują,
 - c) zwiększenia zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami
 - d) zmiany zachowań i postaw mieszkańców i instytucji Słubic w sytuacjach związanych z alkoholem i narkotykami;
 - e) wdrożenia nowoczesnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży;
 - f) budowania skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwymi formami postępowania osób nadużywających substancji psychoaktywnych (w szczególności przeciwdziałania przemocy w rodzinie);
 - g) zwiększenia skuteczności i dostępności terapii w zakresie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów alkoholowych.

Oraz pozostałych w zakresie:

1. Nauki, edukacji, oświaty i wychowania:
 - a) działania promujące dzieci i młodzież wybitnie uzdolnioną,
 - b) działania zapewniające zagospodarowanie wolnego czasu dzieci i młodzieży,
 - c) działania mające na celu upowszechnianie nauki języków obcych,
 - d) wspieranie działań edukacyjnych przeciwdziałających patologiom,
 - e) organizacja zajęć pozaszkolnych, pozalekcyjnych jako rozwój zainteresowań,
 - f) organizacja wypoczynku dzieci i młodzieży
2. Działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami:
 - a) wymiana młodzieży,
 - b) organizacja wspólnych działań, imprez, konferencji, seminariów, zawodów sportowych.
5. Działań na rzecz ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.
6. Działań dotyczące pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównania szans tych rodzin i osób.
7. Ochrony i promocji zdrowia.
8. Promocji i organizacji wolontariatu
 - a) szkolenia i warsztaty
 - b) organizacja wolnego czasu dzieci i młodzieży

- c) wsparcie przy organizacji zbiórek charytatywnych
9. Działań na rzecz rozwoju krajoznawstwa
- a) działania wspierające rozwój i promocję turystyki w Gminie Słubice

VII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

Zlecanie zadań publicznych:

Zlecanie zadań publicznych w roku 2005 będzie się odbywało w oparciu o ustawę oraz w oparciu o ustawę o finansach publicznych i ustawę o pomocy społecznej. Zlecanie realizacji zadań publicznych, może mieć formy:

1. powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub
2. wspierania zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

Środki finansowe przeznaczone na dotacje:

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa na 2005 rok. Wzorem dotychczasowej współpracy podział środków budżetowych przeznaczonych na dotacje będzie w 2005 roku kształtować się na poziomach (w stosunku do łącznej sumy przeznaczonej na dotacje):

Dotacje z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego – 25%

Dotacje z zakresu upowszechnia kultury fizycznej i sportu – 65%

Dotacje z zakresu pozostałych działań objętych Programem – 10%

Kryteria przyznawania dotacji:

Realizacja zadań publicznych w 2005 roku przez Podmioty Programu w oparciu o zasadę wspierania lub powierzania zadania, będzie następowała na podstawie otwartych konkursów ofert. Otwarte konkursy ofert będą ogłaszane z inicjatywy Burmistrza Słubic, jak również w oparciu o własne inicjatywy Podmiotów Programu. Szczegółowe zasady przeprowadzenia otwartych konkursów ofert określają przepisy ustawy. W celu zaopiniowania ofert na realizację zadań publicznych zbierze się powołany zarządzeniem burmistrza zespół konsultacyjno – opiniujący.

W ocenie ofert brane będą pod uwagę następujące kryteria:

- poprawność złożonej oferty pod względem merytorycznym i formalnym
- innowacyjność działań wykorzystana do realizacji zadania publicznego
- dotychczasowe doświadczenia organizacji w realizacji zadań publicznych
- pozafinansowe środki zaangażowane w realizację zadania
- możliwość realizacji tego samego zadania przez Podmioty Programu oraz jednostki podległe organom administracji lub przez nie nadzorowane
- kalkulacja kosztów realizacji zadania, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania
- wysokość środków publicznych wykorzystanych do realizacji zadania

Postanowienia szczególne:

Otwarty konkurs ofert może zostać rozstrzygnięty również w przypadku gdy w wyniku jego ogłoszenia wpłynie jedna oferta.

Burmistrz Słubic dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania, a w szczególności:

- 1) stanu realizacji zadania;
- 2) efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania;

- 3) prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania; prowadzenia dokumentacji określonej w przepisach prawa i postanowieniach umowy

Organizacja realizująca zadanie publiczne w oparciu o dotację z budżetu Gminy jest zobowiązana do umieszczenia stosownej informacji na wszystkich materiałach informacyjnych związanych z realizacją zadania.

W sprawach nie uregulowanych powyższym Programem należy stosować przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 r., Nr 96, poz. 873).