

ZARZĄDZENIE Nr 326/2016

BURMISTRZA SŁUBIC

z dnia 26 października 2016 r.

w sprawie założeń projektu budżetu Gminy Słubice na 2017 rok

Na podstawie art. 61 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zmianami¹⁾) zarządzam, co następuje:

§ 1. Zarządzenie określa założenia projektu budżetu Gminy Słubice na 2017 rok, stanowiące załącznik do zarządzenia.

§ 2. Założenia stanowią podstawę do opracowania projektu budżetu Gminy Słubice na 2017 rok.

§ 3. Wykonanie zarządzenia powierza się kierownikom jednostek budżetowych Gminy Słubice oraz kierownikom komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Słubicach.

§ 4. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia sprawuje Skarbnik Gminy Słubice.

§ 5. Zarządzenie podlega podaniu do publicznej wiadomości przez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Słubice.

§ 6. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem wydania.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579

Założenia projektu budżetu Gminy Słubice na 2017 rok.

Rozdział 1. Przepisy ogólne

§ 1. Założenia projektu budżetu Gminy Słubice na 2017 rok zostały opracowane w oparciu o obowiązujące przepisy prawa i inne akty wewnętrzne, w szczególności o:

- 1) ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 13 listopada 2003 roku (t.j. Dz.U. z 2016 poz. 198 ze zmianami¹⁾),
- 2) ustawę o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 roku (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 446 ze zmianami²⁾),
- 3) ustawę o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 roku (t.j. Dz.U. z 2013 poz. 885 ze zmianami³⁾),
- 4) uchwałę nr XI/124/2015 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Słubice na lata 2016 - 2024⁴⁾,
- 5) „Założenia projektu budżetu państwa na rok 2017” przyjęte przez Radę Ministrów w czerwcu 2016 roku,
- 6) prognozowane parametry makroekonomiczne przedstawione w „Wytocznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego”.

Rozdział 2. Założenia makroekonomiczne

§ 2. Zgodnie z założeniami przyjętymi dla budżetu państwa na rok 2017 proponuje się przyjęcie następujących warunków dotyczących podstawowych wskaźników makroekonomicznych:

- 1) tempo zmiany Produktu Krajowego Brutto w ujęciu realnym - wzrost o 3,9%,
- 2) średnioroczna dynamika cen towarów i usług konsumpcyjnych - wzrost o 1,3%,

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1609

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2013 r. poz. 983 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877 z 2015 r. poz. 238, 532, 1117, 1189, 1190, 1269, 1358, 1045, 1513, 1830, 1854, 1890, 2150 oraz z 2016 r. poz. 195, 1257, 1454

⁴⁾ Tekst uchwały został zmieniony Uchwałami Rady Miejskiej w Słubicach: XIX/160/2016 z dnia 28.04.2016 r., XXI/187/2016 z dnia 21.06.2016 r., XXII/199/2016 z dnia 25.08.2016 r., XXIII/210/2016 z dnia 08.09.2016 r., XXIV/212/2016 z dnia 29.09.2016 r., oraz Zarządzeniem Burmistrza nr 198/2016 z dnia 30.06.2016 r.

- 3) dynamika nominalna przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej - wzrost o 4,4%,
- 4) dynamika nominalna przeciętnego wynagrodzenia brutto w sektorze przedsiębiorstw - wzrost o 4,6%,
- 5) dynamika realna przeciętnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej - wzrost o 3,1%
- 6) zatrudnienie w gospodarce narodowej - wzrost o 0,7%.

Rozdział 3.

Główne kierunki działania

§ 3. Przy wyznaczeniu kierunku działania na 2017 rok uwzględnione zostaną uwarunkowania mające wpływ na konstruowanie, a następnie wykonanie budżetu gminy. Należą do nich przede wszystkim ramy prawne oraz uwarunkowania ekonomiczne, w których funkcjonuje gmina, a które znacząco wpływają na kształt budżetu gminy. Konieczność spełnienia wymogów ustawy o finansach publicznych, głównie w zakresie generowania nadwyżki operacyjnej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) i obsługi zadłużenia, a także koniunktura gospodarcza kraju, która rzutuje m.in. na poziom transferu z budżetu państwa, determinują możliwości finansowe gminy i wymuszają określenie priorytetów w zakresie działalności gminy.

§ 4. 1. Kierunki działania w zakresie tzw. bieżącego funkcjonowania gminy wynikają przede wszystkim z ustaw, które definiują zadania własne jednostki samorządu terytorialnego i obligują ją do zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty w tym zakresie. W związku z tym działania prowadzone w ramach zadań bieżących koncentrować się będą na zapewnieniu prawidłowego funkcjonowania jednostek i urządzeń gminnej infrastruktury technicznej oraz społecznej poprzez kierowanie odpowiednich środków na poszczególne sfery działalności oraz utrzymanie obiektów, w tym nowych obiektów służących mieszkańcom gminy oddanych do użytku w wyniku zakończenia procesu inwestycyjnego w 2016 roku. Prowadzone będą działania efektywnościowe i racjonalizujące w zakresie wydatków bieżących, tak żeby zapewnić wydatkowanie środków adekwatne do potrzeb oraz realizację wszystkich zadań obligatoryjnych, w tym zabezpieczenie środków na obsługę długu zaciągniętego przez gminę.

2. Zakłada się, że kontynuacja działań zmierzających do ograniczenia nadmiernego wzrostu wydatków bieżących pozwoli na dalsze prowadzenie działań inwestycyjnych, pomimo ograniczonych możliwości budżetowych gminy. W obszarze wydatków majątkowych w dalszym ciągu jako priorytetowe traktowane będą:

- 1) zadania inwestycyjne kontynuowane, ujęte jako przedsięwzięcia w Wieloletniej Prognozie Finansowej,

- 2) zadania inwestycyjne współfinansowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- 3) zadania inwestycyjne, na które gmina może uzyskać dofinansowanie z budżetu państwa lub innych źródeł,
- 4) zadania inwestycyjne mające na celu zwiększenie efektywności gospodarowania i optymalizację ponoszonych wydatków bieżących.

3. Kontynuowany będzie model współpracy z mieszkańcami w ramach tzw. inicjatywy lokalnej, polegającej na realizacji wspólnych przedsięwzięć mieszkańców i gminy. Zakłada ona wnioskowanie przez grupę mieszkańców o realizację konkretnego przedsięwzięcia, w ramach którego deklarują oni udział w jego kosztach. Udział ten może polegać na wkładzie finansowym, rzeczowym lub pracy społecznej.

Rozdział 4.

Perspektywa finansowa na rok 2017

§ 5. 1. Celem polityki gospodarczo - finansowej gminy jest zabezpieczenie środków na zaspokojenie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej dotyczących zarówno bieżącego funkcjonowania gminy jak i realizacji inwestycji służących mieszkańcom i sprzyjających rozwojowi gminy. Realizacji tego celu sprzyja stopniowa poprawa sytuacji gospodarczej kraju i związane z tym ożywienie na rynku nieruchomości, a także możliwość pozyskania środków bezzwrotnych w ramach nowej perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014 - 2020. Jednocześnie samorządy przy wykonywaniu swoich zadań są zobligowane do przestrzegania ograniczeń ustawowych. Zasady określone w ustawie o finansach publicznych dotyczące utrzymania dodatniej różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi oraz poziomu wskaźnika zadłużenia powodują konieczność racjonalizacji i ograniczenia dynamiki wydatków bieżących. Zachowanie odpowiedniej relacji pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, zarówno na etapie planowania jak i wykonania budżetu, jest niezbędne również po to, żeby możliwa była realizacja planów i projektów rozwojowych, utrzymanie wysokiego potencjału w zakresie absorpcji środków europejskich oraz poziomu wiarygodności kredytowej gminy.

2. W związku z ograniczeniami ustawowymi w zakresie zadłużania w dalszym ciągu strategicznym wyzwaniem zarządzania finansami gminy w 2017 roku pozostaje generowanie odpowiednich środków na inwestycje w celu zapewnienia warunków finansowych dla realizacji zadań ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej oraz środków na wkład własny do zadań inwestycyjnych współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej.

§ 6. Priorytetem polityki budżetowej gminy w 2017 roku i w kolejnych latach będzie zwiększenie potencjału rozwojowego Gminy Słubice poprzez optymalne wykorzystanie środków Unii Europejskiej w ramach perspektywy finansowej na lata 2014 - 2020.

§ 7. Przy planowaniu wydatków bieżących w pierwszej kolejności uwzględniona zostanie konieczność pełnego zabezpieczenia środków na wydatki obligatoryjne, w tym wydatki na obsługę długu. Proponuje się przyjąć zasadę, zgodnie z którą wysokość prognozowanych wydatków bieżących nie może być większa od kwoty środków planowanych na ich realizację w roku poprzednim (według stanu na 1 stycznia roku poprzedniego) powiększona o prognozowany średnioroczny wskaźnik wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych na dany rok budżetowy przyjęty w założeniach do projektu budżetu państwa.

§ 8. Wyłączeniu z zastosowania powyższych reguł podlegają wydatki na obsługę długu publicznego, wydatki na obsługę nowych obiektów oraz wydatki na realizację projektów i programów finansowanych z udziałem środków bezzwrotnych.

Rozdział 5.

Założenia dotyczące planowania dochodów gminy na rok 2017

§ 9. Prognoza dochodów budżetu gminy na 2017 rok przygotowana zostanie w oparciu o:

- 1) dane ujęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Słubice,
- 2) prognozy podstawowych wskaźników makroekonomicznych przyjęte w założeniach do projektu budżetu państwa na rok 2017,
- 3) przewidywane wykonanie dochodów budżetu w roku 2016,
- 4) proponowaną politykę podatkową w zakresie podatków i opłat lokalnych,
- 5) proponowaną politykę cenową w zakresie innych opłat, w tym za usługi komunalne,
- 6) informacje uzyskane z Ministerstwa Finansów, Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego i Krajowego Biura Wyborczego o przyznanych gminie kwotach subwencji i dotacji oraz prognozowanych wpływach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, a także prognozy z urzędów skarbowych w zakresie dochodów pobieranych na rzecz budżetu Gminy Słubice,
- 7) plan dotyczący pozyskania środków z budżetu Unii Europejskiej i innych środków bezzwrotnych.

§ 10. Poziom głównych źródeł dochodów budżetowych, w szczególności z udziałów w podatkach dochodowych oraz podatkach pobieranych przez urzędy skarbowe, są w dużej mierze niezależne od działań Gminy Słubice i determinowane głównie stanem koniunktury gospodarczej oraz polityką podatkową państwa.

Rozdział 6.

Dochody bieżące

§ 11. 1. Do głównych źródeł dochodów bieżących gminy zalicza się wpływy z podatków i opłat, w tym lokalnych, udziały w podatkach dochodowych od osób fizycznych i prawnych, a także subwencje i dotacje celowe na zadania bieżące (głównie z budżetu państwa).

2. Wpływy z podatków i opłat lokalnych są kształtowane przez organy samorządowe i stanowią stabilną pozycję w budżecie gminy.

3. Kontynuowana będzie aktywna polityka podatkowa, która będzie zmierzała do wzrostu dochodów ze źródeł, na które samorząd ma bezpośredni wpływ i która kształtuje korzystną relację w stosunku do transferów z budżetu państwa. Zakładany wzrost tych dochodów w roku 2017 będzie wynikiem poszerzenia bazy podatkowej oraz utrzymania na wysokim poziomie ściągальności należności podatkowych.

§ 12. 1. Podatek od nieruchomości, o którym mowa w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych określany jest przez Radę Miejską w Słubicach w wysokości nieprzekraczającej górnych granic stawek kwotowych ogłoszonych przez Ministra Finansów.

2. Górne granice stawek kwotowych obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2016 roku w stosunku do I półrocza 2015 roku wyniósł 99,1%.

Przyjęcie górnej stawki podatkowej proponuje się, podobnie jak w roku 2016, dla niżej wymienionych rodzajów przedmiotów opodatkowania, tj.:

- gruntów pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych,
- gruntów niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji,
- budynków lub ich części - powierzchni mieszkalnych,
- budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym,
- budynków lub ich części związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń,
- budowli.

Proponuje się pozostawienie w roku 2017 kwotowych stawek podatkowych w podatku od nieruchomości obowiązujących na terenie Gminy Słubice na poziomie stawek roku 2016 od pól golfowych.

§ 13. Proponuje się przyjęcie za podstawę wymiaru podatku rolnego w 2017 roku średnią cenę skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy. Średnia cena skupu żyta zostanie ustalona przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i ogłoszona w terminie do dnia 20 października 2016 roku. Z uwagi na brak danych dotyczących średniej ceny skupu w poszczególnych kwartałach 2016 roku założono, że średnia cena skupu żyta będzie się kształtowała na podobnym poziomie jak w 2015 roku.

§ 14. Proponuje się przyjęcie za podstawę wymiaru podatku leśnego na 2017 rok średniej ceny sprzedaży drewna uzyskanej przez nadleśnictwa za pierwsze trzy kwartały 2016 roku.

Powyższa cena sprzedaży drewna zostanie ustalona przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i ogłoszona w terminie 20 dni po upływie trzeciego kwartału 2016 roku. W chwili obecnej zakłada się, że wyżej wymieniona cena nie ulegnie znacząco zmianie w stosunku do średniej ceny z analogicznego okresu roku poprzedniego.

§ 15. Zgodnie z przepisami o podatkach i opłatach lokalnych Rada Miejska w Słubicach określa wysokość stawek podatku od środków transportowych, z tym, że stawki te nie mogą przekroczyć górnych granic stawek kwotowych ogłoszonych przez Ministra Finansów oraz nie mogą być niższe niż minimalne stawki podatkowe ustalone dla niektórych przedmiotów opodatkowania. Jeżeli górna granica stawki podatku jest niższa od stawki minimalnej, wówczas rada miejska jest zobowiązana do przyjęcia stawki minimalnej. Górne granice stawek kwotowych ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy, w stopniu odpowiadającym wskaźnikom cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 11 lipca 2016 roku wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2016 roku w stosunku do I półrocza 2015 roku wyniósł 99,1%. Minimalne stawki podatkowe ulegają przeliczeniu na następny rok podatkowy zgodnie z procentowym wskaźnikiem kursu euro na pierwszy dzień roboczy października danego roku w stosunku do kursu euro w roku poprzedzającym dany rok podatkowy. Jeżeli ww. wskaźnik jest niższy niż 5%, stawki minimalne nie ulegają zmianie w następnym roku podatkowym.

W związku z powyższym proponuje się średni wzrost stawek podatkowych o 3,18%.

Uwzględniając dolne i górne granice stawek kwotowych ich wartość stanowić będzie 73% stawek maksymalnych.

§ 16. Od 1 stycznia 2016 roku nastąpiła zmiana przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie opłaty targowej. W miejsce obligatoryjnej opłaty targowej obowiązuje opłata fakultatywna. Proponuje się pozostawienie opłaty targowej w roku 2017 na dotychczasowym poziomie.

§ 17. Zgodnie z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada miejska może wprowadzić opłatę od posiadania psów określając jednocześnie zasady jej poboru oraz terminy płatności i wysokość, z tym że stawka opłaty nie może przekroczyć górnej granicy stawki kwotowej ogłoszonej przez Ministra Finansów. Opłata od posiadania psów jest opłatą fakultatywną.

W 2017 roku proponuje się niewprowadzanie opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Słubice .

§ 18. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu wprowadzono do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nową fakultatywną opłatę lokalną, tj. opłatę reklamową. Rada Miejska może wprowadzić opłatę od umieszczonych tablic reklamowych i urządzeń reklamowych, określając jednocześnie zasady ustalania i poboru, terminy płatności oraz stawki części stałej (zryczałtowana wysokość niezależną od pola powierzchni tablicy reklamowej lub urządzenia reklamowego) i zmiennej (zależna od wielkości pola powierzchni tablicy reklamowej lub urządzenia reklamowego). Opłatę można wprowadzić, gdy zostaną określone przez radę miejską zasady i warunki sytuowania tablic reklamowych i urządzeń reklamowych. Ustawa weszła w życie z dniem 11 września 2015 roku. Proponuję się nie wprowadzać opłaty reklamowej na terenie Gminy Słubice.

Rozdział 7.

Dochody majątkowe

§ 19. Do głównych źródeł dochodów majątkowych gminy należy zaliczyć dochody ze sprzedaży majątku, pozyskane środki europejskie oraz inne dotacje bezzwrotne, w tym z budżetu państwa.

§ 20. Plan dochodów ze sprzedaży nieruchomości zostanie oparty na podstawie wykazu mienia przeznaczonego do sprzedaży w roku 2017.

§ 21. 1. Potencjalne wpływy środków bezzwrotnych, w tym pochodzących z budżetu Unii Europejskiej szacowane są na podstawie podpisanych umów o dofinansowanie realizacji projektu i przyjętych harmonogramów realizacji zadań.

2. Rok 2017 podobnie jak rok 2016 będzie okresem przygotowania do realizacji większości zadań inwestycyjnych planowanych do dofinansowania w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014 - 2020.

3. Zakłada się, że wraz ze stopniowym ożywieniem gospodarczym kraju nastąpi zainteresowanie inwestorów nieruchomościami planowanymi do sprzedaży przez gminę. Wpływy będą pochodziły ze sprzedaży mienia, które zostanie wystawione do sprzedaży po raz pierwszy lub nie zostaną sprzedane w roku 2016.

Rozdział 8.

Założenia dotyczące planowania wydatków Gminy Słubice w 2017 roku

§ 22. Wydatki budżetu gminy w 2017 roku prognozowane są w warunkach zawężonych możliwości finansowych przy założeniu zapewnienia finansowania wydatków "sztywnych" oraz zobowiązań wynikających z umów długoterminowych. Planowane do realizacji w 2017 roku wydatki budżetu gminy mają służyć przede wszystkim finansowaniu wydatków majątkowych przyczyniających się do rozwoju gminy oraz obligatoryjnych zadań bieżących, których celem jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców. Przy planowaniu wydatków należy wziąć pod uwagę, że ustawa o finansach publicznych nakłada obowiązek uchwalenia budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są nie większe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki stanowiące nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. W związku z tym konieczna jest optymalizacja i dalsza racjonalizacja wydatków bieżących, która pozwoli z jednej strony na zabezpieczenie środków finansowych przeznaczonych na rozwój, a jednocześnie jest warunkiem koniecznym do wypełnienia wymagań ustawowych i utrzymania stabilności finansowej Gminy Słubice w 2017 roku.

Rozdział 9.

Wydatki bieżące

§ 23. 1. W związku z tym, iż poziom planowanych wydatków bieżących jest uzależniony od wysokości dochodów bieżących możliwych do uzyskania przez gminę, priorytetem w zakresie planowania wydatków bieżących będzie zapewnienie środków na wydatki obligatoryjne, tj. na funkcjonowanie jednostek i urządzeń gminnej infrastruktury technicznej i społecznej, zaspokajanie bieżących potrzeb mieszkańców w związku z realizacją zadań gminy, a także na pokrycie kosztów obsługi.

2. Ograniczone możliwości finansowe budżetu wymagają zwiększenia efektywności gospodarowania środkami publicznymi w każdej dziedzinie, a w szczególności w obszarach, które generują najwyższe koszty bieżące. Szczególny nacisk przy wydatkowaniu środków publicznych w sposób celowy i oszczędny należy położyć na zachowanie zasady uzyskania najlepszych efektów z poniesionych nakładów.

3. Konieczne będzie również przestrzeganie zasady ścisłego powiązania wzrostu wydatków bieżących z dynamiką dochodów bieżących, co oznacza, iż w przypadku zanotowania w trakcie roku budżetowego większej dynamiki ponoszonych wydatków bieżących niż dochodów bieżących nastąpi ograniczenie wydatków bieżących.

4. W roku 2017 będą kontynuowane działania oszczędnościowe i racjonalizujące wydatki bieżące z wykorzystaniem efektu skali poprzez zbiorowe zakupy usług na potrzeby Urzędu Miejskiego w Słubicach i jednostek organizacyjnych gminy. Jednocześnie zakłada się kontynuację realizacji projektów współfinansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej, na których dofinansowanie umowy zostały podpisane w 2016 roku oraz w miarę pojawiania się takich możliwości pozyskiwanie dofinansowania w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2014-2020.

§ 24. W ramach wydatków bieżących przewidywanych na rok 2017 proponuje się przyjęcie poniższych założeń odnośnie głównych obszarów działania gminy.

1. Działania w zakresie oświaty i edukacji. Pomimo ograniczonych możliwości budżetowych gminy zakłada się pełną realizację podstawowych zadań oświatowych, w szczególności: zapewnienie powszechnej dostępności szkół, utrzymanie odpowiednich warunków działania szkół i placówek oświatowych, otoczenie opieką i promowanie uczniów szczególnie uzdolnionych oraz pomoc uczniom znajdującym się w trudnej sytuacji materialnej. Jednocześnie, z uwagi na niewystarczającą kwotę subwencji przekazaną z budżetu państwa, kontynuowane będą działania mające na celu optymalizację kosztów ponoszonych w szkołach i placówkach oświatowych.

2. Działania w zakresie polityki społecznej i ochrony zdrowia koncentrują się głównie na wypełnieniu szeregu obowiązków nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego ustawą o pomocy społecznej oraz o wspieraniu rodziny. Do zadań gminy w tym zakresie należy w szczególności: prowadzenie ośrodka pomocy społecznej, opieka nad dzieckiem i rodziną, przyznawanie i wypłacanie świadczeń, ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego i zawodowego, podejmowanie działań na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych, udzielanie schronienia i zapewnienie posiłku osobom tego pozbawionym, organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, prowadzenie żłobka. Udział wydatków na pomoc i politykę społeczną stanowi znaczącą pozycję w wydatkach bieżących gminy. Mimo, iż poszukiwanie oszczędności w tej sferze jest zadaniem bardzo trudnym, zakłada się kontynuowanie działań zmierzających do efektywnego gospodarowania środkami.

W zakresie ochrony zdrowia z budżetu gminy finansowane będą głównie zadania z zakresu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii. Środki na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania

Narkomanii pochodzą z opłat za zezwolenia i korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

3. Działania w zakresie transportu i gospodarki komunalnej o charakterze użyteczności publicznej gminy dotyczą głównie:

- 1) lokalnego transportu zbiorowego, w tym zapewnienia usług przewozowych i standardów bezpieczeństwa przewozów pasażerskich,
- 2) utrzymanie nawierzchni dróg, chodników i drogowych obiektów inżynierskich,
- 3) utrzymania, remontów oraz zakupu energii do oświetlenia ulic, placów i dróg,
- 4) oczyszczanie miasta i utrzymania zieleni w gminie,
- 5) gospodarka odpadami w gminie.

4. Działania w zakresie gospodarki mieszkaniowej, będą kontynuacją realizacji celów zawartych w Wieloletnim Programie Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Słubice na lata 2016 - 2022.

5. Działania w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego koncentrować się będą przede wszystkim na dotowaniu dwóch samorządowych instytucji kultury w celu wypełnienia obowiązków gminy jako organizatora wynikających z ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

6. Działania w zakresie kultury fizycznej oraz turystyki mają na celu dbałość o prawidłowy rozwój psychofizyczny poprzez wychowanie fizyczne i rekreację oraz propagują turystykę. Zakłada się kontynuowanie upowszechniania kultury fizycznej wśród mieszkańców gminy oraz wspieranie sportu. Bardzo istotnym instrumentem w realizacji zadań z zakresu kultury fizycznej i turystyki jest utrzymanie i zapewnienie właściwej bazy sportowej, rekreacyjnej i turystycznej.

7. Działania w zakresie bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej. Zmierzają do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa mieszkańców. Dlatego zakłada się zapewnienie środków na prawidłowe funkcjonowanie jednostek zajmujących się zadaniami z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej. Kontynuowana będzie współpraca z Policją i Strażą Graniczną.

Rozdział 10.

Wydatki majątkowe

§ 25. W roku 2017 w pierwszej kolejności będą zabezpieczone środki finansowe na realizację przedsięwzięć kontynuowanych oraz na inwestycje, dla których już wykonano prace przygotowawcze. Wprowadzenie do planów inwestycyjnych nowych przedsięwzięć będzie warunkowane potrzebami rozwojowymi i możliwościami budżetowymi gminy i dotyczyć będzie tytułów najbardziej uzasadnionych, w tym projektów, na które możliwe jest uzyskanie dofinansowania z budżetu Unii Europejskiej, w ramach perspektywy 2014 - 2020 lub z budżetu państwa, a także z innych źródeł bezzwrotnych.

Rozdział 11.

Założenia dotyczące przychodów, rozchodów i zadłużenia Gminy Słubice

§ 26. 1. W 2017 roku przewiduje się pozyskanie przychodów, które pochodzić będą z kredytów i pożyczek, w tym preferencyjnych np. z Banku Gospodarstwa Krajowego lub Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska.

2. W ramach zakładanych rozchodów ujęte zostaną środki na spłatę rat kredytów.

3. Prognozuje się, że zadłużenie na koniec 2017 roku będzie składało się z kredytów zaciągniętych w latach poprzednich i kredytów oraz pożyczek zaciągniętych w roku 2017.

4. Od 2014 roku do ustalenia limitu zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego zastosowanie mają przepisy art. 243 - 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z nimi nie można uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty obsługi zadłużenia powiększonej o potencjalne wypłaty z tytułu udzielonych poręczeń podzielona przez dochody budżetu ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące podzielonych przez dochody ogółem.

5. Zgodnie z art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych powyższych ograniczeń nie stosuje się do:

- spłaty zadłużenia (wraz z odsetkami) zaciągniętego w związku z realizacją projektów współfinansowanych ze środków UE oraz poręczeń i gwarancji udzielonych podmiotom realizującym takie projekty, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu projektu i otrzymaniu środków (termin ten nie ma zastosowania do odsetek od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy),

- spłaty zadłużenia (wraz z odsetkami) zaciągniętego na wkład krajowy w związku z realizacją projektów współfinansowanych w co najmniej 60% ze środków UE, które wynikają z umowy o dofinansowanie, zawartej po 1 stycznia 2013 roku.

6. W 2017 roku i w latach następnych zakłada się spełnienie ustawowych wskaźników limitujących zadłużenie gminy.