



**Sprawozdanie z konsultacji społecznych w sprawie
zmian statutów sołectw gminy Słubice
przeprowadzonych w terminie
od 12 grudnia 2018 r. do 11 stycznia 2019 r.**

**Odpowiedzialny za przeprowadzenie konsultacji
społecznych z mieszkańcami gminy Słubice – Wydział
Administracyjny¹**

Słubice, 21 stycznia 2019 r.

¹ Wydział Administracyjny Urzędu Miejskiego w Słubicach, pod nadzorem Sekretarza Gminy – Katarzyny Mintus-Trojan - zarządzenie nr 33/2018 Burmistrza Słubic z dnia 10 grudnia 2018 r.

1. Przedmiot i cel konsultacji społecznych

Konsultacje społeczne dotyczyły projektów zmian statutów jednostek pomocniczych gminy Słubice, tj. 11 sołectw: Drzecina, Golic, Kunic, Kunowic, Lisowa, Nowych Biskupic, Nowego Lubusza, Pławideł, Rybocic, Starych Biskupic, Świecka

Konsultacje o zasięgu lokalnym zostały przeprowadzone w terminie od 12 grudnia 2018 r. do 11 stycznia 2019 r. i obejmowały swoim zasięgiem wszystkich mieszkańców gminy Słubice.

Celem konsultacji było:

- 1) poinformowanie mieszkańców o celowości przeprowadzenia konsultacji;
- 2) poznanie opinii mieszkańców na temat proponowanych zmian;
- 3) rozpatrzenie zaproponowanych wniosków i uwag do projektu statutów.

2. Podstawa prawna konsultacji społecznych

Konsultacje zostały przeprowadzone w oparciu o następujące akty normatywne:

- Zarządzenie nr 33/2018 Burmistrza Słubic z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących wprowadzenia zmian w statutach jednostek pomocniczych gminy Słubice

Podstawę prawną do wydania zarządzenia j/w stanowią następujące akty prawne:

W ramach prawa krajowego:

- ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej
- art. 61.1., „Obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne...”
- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. - o samorządzie gminnym
- art. 5a. 1. „W wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy”.
- art. 35.1. „Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami”.

W ramach prawa miejscowego:

- uchwała nr III/21/2015 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy Słubice.

3. Dystrybucja powiadomień

Dokumentacja dotycząca konsultacji społecznych w sprawie zmian statutów jednostek pomocniczych gminy Słubice (zarządzenia, wzorcowy projekt statutu, formularz umożliwiający wyrażenie opinii, zgłoszenia wniosków i uwag) były podane do wiadomości publicznej w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Słubicach, na tablicach ogłoszeń w poszczególnych sołectwach oraz wyłożone w świetlicach wiejskich, i w Wydziale Administracyjnym Urzędu, a także udostępnione na stronach internetowych www.slubice.pl i www.bip.slubice.pl.

4. Materiały informacyjne udostępnione mieszkańcom wraz z zarządzeniem o przeprowadzeniu konsultacji społecznych i projektem zmian statutu jednostek pomocniczych

I. Informacja dla mieszkańców:

„Konsultacje społeczne w sprawie zmian statutów sołectw gminy Słubice”

W ślad za zmianami wprowadzonymi nowelizacją ustaw samorządowych wprowadzających m.in. wydłużenie kadencji organów samorządu terytorialnego z czterech do pięciu lat niezbędne jest dokonanie zmian w statutach jednostek pomocniczych gminy – sołectwach naszej gminy. Poza zmianą dotyczącą wydłużenia kadencji organów sołectwa analogicznie do kadencji organów samorządowych zaproponowano m.in. zmiany będące następstwem interpretacji przepisów coraz liczniej ukazujących się w orzecznictwie sądowo-administracyjnym.

Zarówno wprowadzenie zmian jak i uchwalenie nowego statutu sołectwa wymaga zasięgnięcia opinii mieszkańców w sposób przewidziany w obowiązujących w gminie przepisach, wobec powyższego Burmistrz Słubic w oparciu o uchwałę nr III/21/2015 Rady Miejskiej w Słubicach z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie określenia zasad i trybu konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Słubice, zarządził przeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami.

Konsultacje te potrwać od dnia **12 grudnia 2018 r. do 11 stycznia 2019 r.** i odbędą się w następujących formach:

- 1) umożliwienia radnym i sołtysom zgłoszenia wniosków i opinii do prezentowanego projektu statutu podczas spotkania;
- 2) badania opinii mieszkańców za pośrednictwem formularzy udostępnionych w świetlicach wiejskich;
- 3) badania opinii mieszkańców za pośrednictwem formularzy udostępnionych na stronach internetowych www.slubice.pl, www.bip.slubice.pl.

II. Formularz umożliwiający złożenie wniosków i uwag:

FORMULARZ
konsultacji projektu uchwały Rady Miejskiej w Słubicach
w sprawie uchwalenia statutu jednostki pomocniczej gminy Słubice
- sołectwa ...

Zgłaszający wnioski /uwagi imię i nazwisko/	Miejscowość	Nr telefonu	Adres poczty elektronicznej	Data wypełnienia

WNIOSKI O CHARAKTERZE SZCZEGÓŁOWYM

Lp.	Aktualny zapis w projekcie uchwały wraz z nr paragrafu, ustępu, punktu itd.	Sugerowana zmiana (konkretny sugerowany zapis paragrafu, ustępu i punktu itd.)	Uzasadnienie
1.			
2.			

UWAGI O CHARAKTERZE OGÓLNYM

Lp.	Uwagi	Uzasadnienie
1.		
2.		

wypełniony formularz należy złożyć do 11 stycznia 2019 r.

- drogą elektroniczną na adres: barbara.banaskiewicz@slubice.pl
- w Urzędzie Miejskim w Słubicach w godzinach urzędowania,
- w świetlicy wiejskiej w godzinach jej otwarcia,
- pocztą na adres - Urząd Miejski w Słubicach, ul. Akademicka 1, 69-100 Słubice, Wydział Administracyjny

Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych dla potrzeb niezbędnych do konsultacji projektu uchwały Rady Miejskiej w Słubicach w sprawie uchwalenia statutu jednostki pomocniczej gminy Słubice, zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 922).

Podpis osoby zgłaszającej uwagi

III. Przebieg konsultacji społecznych

W celu zagwarantowania szerokiego udziału mieszkańców w procesie tworzenia dokumentu tak ważnego dla mieszkańców sołectw jakim jest statut jednostki pomocniczej, w którym to akcie określa się najważniejsze zasady funkcjonowania sołectwa Burmistrz Słubic zarządził przeprowadzenie konsultacji społecznych.

Konsultacje skierowane były nie tylko do wszystkich osób zamieszkałych w granicach administracyjnych poszczególnych sołectw na terenie gminy Słubice ale do mieszkańców całej gminy Słubice, którzy mieli możliwość wypowiedzenia się w zakresie wzorcowego projektu uchwały.

Na stronach internetowych www.slubice.pl i www.bip.slubice.pl udostępniono dokumentację dotyczącą konsultacji statutów, w tym formularze, za pośrednictwem których mieszkańcy mieli możliwość wypowiedzenia się, co do treści zaproponowanych w projekcie uchwały zmian.

Podobnie za pośrednictwem sołtysów we wszystkich świetlicach wiejskich udostępniono dokumentację dotyczącą konsultacji w celu umożliwienia mieszkańcom sołectw zapoznania się i wypowiedzenia na udostępnionym w tym celu formularzu.

W dniu 18 grudnia 2018 r. zorganizowano bezpośrednie spotkanie z radnymi Rady Miejskiej w Słubicach i sołtysami naszej gminy, podczas którego zaprezentowano dotychczasowe uregulowania z uwzględnieniem proponowanych zmian w statutach jednostek pomocniczych gminy. Wyjaśniono proponowane w projekcie uchwały regulacje wynikające z ze zmian przepisów prawa, wynikające z dotychczasowej praktyki i o charakterze redakcyjnym

Jako wartość dodaną konsultacje społeczne przeprowadzono w formie prezentacji projektu statutu podczas bezpośredniego spotkania z opiekunami świetlic wiejskich, które odbyło się w dniu 4 stycznia 2019 r., gdzie podobnie jak radnym Rady Miejskiej w Słubicach zaprezentowano i omówiono proponowane zmiany w dotychczasowych statutach sołectw.

Najważniejszą proponowaną zmianą wynikającą z nowelizacji ustrojowych ustaw samorządowych było wydłużenie kadencji organów sołeckich z czterech do pięciu lat

dostosowując tym samym termin do kadencyjności organów samorządu terytorialnego.

Kolejną kwestią było rozważenie dopuszczalności przyznawania prawa do kandydowania w wyborach sołeckich obywatelom Unii Europejskiej. Można by przyjąć, że zgodnie z przepisami Kodeksu wyborczego obywatel UE z uwagi na posiadane prawo do głosowania w wyborach samorządowych posiada również prawo do głosowania w wyborach sołeckich. Jednak wzorując się na kodeksowej regulacji dotyczącej wyborów burmistrza, zgodnie z którą obywatel UE nie ma prawa kandydowania w tych wyborach należałoby się zastanowić nad uwzględnieniem podobnej regulacji w stosunku do kandydowania na sołtysa. Uzasadnieniem takiego rozwiązania byłby fakt, iż obywatel UE, posiadając odmienne obywatelstwo nie reprezentowałby całej społeczności. Jednak należy zaznaczyć, iż brak jest regulacji, która wprost nakazywałaby lub zakazywałaby przyznania tym osobom biernego prawa wyborczego w wyborach sołeckich.

Ponadto doprecyzowano m.in. liczbę osób wchodzących w skład rady sołeckiej, dostosowano liczbę mieszkańców uprawnionych do zwołania zebrania wiejskiego do liczby wynikającej z ustawy o funduszu sołeckim.

Dookreślono zawartość protokołu z zebrania wiejskiego, doprecyzowano sposób podejmowania uchwał zebrania wiejskiego oraz sposób przeprowadzenia wyborów sołtysa i członków rady sołeckiej.

Wprowadzono regulacje związane z ewentualnymi protestami przeciwko ważności wyborów.

Uzupełniono również zapis dotyczący możliwości dysponowania przez sołectwo środkami finansowymi w ramach funduszu sołeckiego (o ile Rada Miejska wyrazi zgodę na wyodrębnienie funduszu).

Usunięto użyty w § 30, 31 i 33 zwrot „w szczególności”, ponieważ przytoczony zakres działania organów sołeckich i rady sołeckiej powinien zgodnie z orzecnictwem sądowo-administracyjnym zostać uregulowany w formie katalogów zamkniętych.

W procesie konsultacji sformułowano następujące wnioski do prezentowanego projektu uchwały w sprawie zmian statutów sołectw:

Zgłaszający wnioski	Zapis w projekcie statutu	Wnioskowana zmiana	Rekomendacje
Radni Rady Miejskiej w Słubicach i sołtysi poszczególnych sołectw	§ 11. 3. Zebranie wiejskie zwołane na wniosek uprawnionych mieszkańców sołectwa winno odbyć się w terminie 7 dni od daty złożenia wniosku, chyba że wnioskodawca proponuje termin późniejszy.	§ 11. 3. Zebranie wiejskie zwołane na wniosek uprawnionych mieszkańców sołectwa winno odbyć się w terminie 10 dni od daty złożenia wniosku, chyba że wnioskodawca proponuje termin późniejszy.	uwzględniono
	§ 12. 1. Zebranie wiejskie jest ważne, gdy mieszkańcy sołectwa zostali o nim prawidłowo zawiadomieni, zgodnie z wymogami statutu sołectwa. 2. Dla prawomocności uchwał zebrania wiejskiego niezbędna jest obecność co najmniej 1/10 uprawnionych mieszkańców sołectwa. W przypadku braku quorum w pierwszym terminie, zebranie odbywa się w drugim terminie. W drugim terminie zebranie jest prawomocne bez względu na liczbę osób uprawnionych.	§ 12. 1. Zebranie wiejskie jest ważne, gdy mieszkańcy sołectwa zostali o nim prawidłowo zawiadomieni, zgodnie z wymogami statutu sołectwa. 2. Dla prawomocności uchwał zebrania wiejskiego niezbędna jest obecność co najmniej 1/5 uprawnionych mieszkańców sołectwa. W przypadku braku quorum w pierwszym terminie, zebranie odbywa się w drugim terminie. W drugim terminie zebranie jest prawomocne bez względu na liczbę osób uprawnionych.	nie uwzględniono - w ustępie drugim istnieje możliwość przeprowadzenia zebrania bez względu na liczbę osób obecnych na zebraniu.
	§ 18. 1. Prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) organów sołectwa Golice przysługuje osobom posiadającym prawa wyborcze w rozumieniu ustawy Kodeks wyborczy w wyborach do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego tj. obywatel polski oraz obywatel Unii Europejskiej niebędący obywatelem polskim, który najpóźniej w dniu głosowania kończy 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze tego sołectwa. 2. Stałe zamieszkanie na terenie sołectwa nie oznacza wyłącznie zameldowania na pobyt stały lecz fakt świadczący o stałym przebywaniu w sołectwie. 3. Prawo wybieralności (bierne prawo wyborcze) przysługuje osobom mającym prawo wybierania organów sołectwa.	§ 18. 1. Prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) organów sołectwa ... przysługuje obywatelom posiadającym czynne prawo wyborcze w wyborach do rady gminy. 2. Prawo wybieralności (bierne prawo wyborcze) przysługuje obywatelom polskim, którzy najpóźniej w dniu głosowania ukończą 18 lat, oraz stale zamieszkuje na obszarze tego sołectwa. 3. Stałe zamieszkanie na terenie sołectwa nie oznacza wyłącznie zameldowania na pobyt stały lecz fakt świadczący o stałym przebywaniu w sołectwie.	uwzględniono
	§ 24. 10. W przypadku, gdy nie zostanie zgłoszony żaden kandydat, lub gdy żaden kandydat nie uzyska więcej niż połowę ważnie oddanych głosów, przeprowadza się ponowne wybory w ciągu 6 miesięcy od daty pierwszych wyborów.	§ 24. 10. W przypadku, gdy nie zostanie zgłoszony żaden kandydat, lub gdy żaden kandydat nie uzyska więcej niż połowę ważnie oddanych głosów, przeprowadza się ponowne wybory w ciągu 6 miesięcy od daty zebrania, na którym nie dokonano wyboru.	uwzględniono
	§ 26. 1. Sołtys i członkowie rady sołectkiej są bezpośrednio odpowiedzialni przed zebraniem wiejskim i mogą być przez zebranie	§ 26. 1. Sołtys i członkowie rady sołectkiej są bezpośrednio odpowiedzialni przed zebraniem wiejskim i mogą być przez	uwzględniono

Bez granic.

	odwołani przed upływem kadencji jeżeli nie wykonują swych obowiązków, naruszają postanowienia statutu i uchwał zebrania lub dopuścili się czynu dyskwalifikującego w opinii środowiska.	zebranie odwołani przed upływem kadencji jeżeli m.in. nie wykonują swych obowiązków, naruszają postanowienia statutu i uchwał zebrania.	
Mieszkańcy sołectw	§ 21. 1. Dla dokonania wyboru sołtysa i rady sołeckiej § 12 stosuje się odpowiednio. 2. Nie można kandydować równocześnie na sołtysa i na członka rady sołeckiej.	§ 21. 1. Dla dokonania wyboru sołtysa i rady sołeckiej § 12 stosuje się odpowiednio.	uwzględniono
	§ 22.1. Wybory sołtysa i rady sołeckiej przeprowadza komisja w składzie 3 do 5 członków zgłoszonych bezpośrednio przez uprawnionych mieszkańców sołectwa.	1) Nieprecyzyjny zapis nie wiadomo czy 3 do 5 członków dotyczy składu komisji czy składu rady sołeckiej 2) Proponuje się dookreślenie zadań tej komisji	uwzględniono nie uwzględniono - zadania komisji określa odpowiednio § 23 i 24 statutu
Opiekunowie świetlic wiejskich	§ 21. 1. Dla dokonania wyboru sołtysa i rady sołeckiej § 12 stosuje się odpowiednio. 2. Nie można kandydować równocześnie na sołtysa i na członka rady sołeckiej.	Proponuje się usunąć ust. 2	uwzględniono
	§ 23. 4. Komisja wpisuje kandydatów, o których mowa w ust. 1 na karty do głosowania, których wzór stanowi załącznik nr 2 do statutu opatrzone pieczęcią urzędową gminy, której wzór stanowi załącznik do niniejszego statutu.	§ 23. 4. Komisja wpisuje kandydatów, o których mowa w ust. 1 w kolejności alfabetycznej na karty do głosowania, opatrzone pieczęcią urzędową gminy.	uwzględniono

z up. Burmistrza Stubic

Katarzyna Mintus - Trojan
Sekretarz Gminy

Opracował: Barbara Banaśkiewicz

bbas