



PROKURATURA REJONOWA

ul. Konstytucji 3 Maja 6
69-100 Słubice
tel. 95-758- 4021 fax 95-758-1825

Słubice . 28 lutego 2020 r.

sygn. akt PR Pa 3.2020

WPŁYNĘŁO
Urząd Miejski w Słubicach
BIURO OBSŁUGI INTERESANTA

02 -03- 2020

szef urzędu
podpis
zar. pow. pozycja

NO
03 03 2020

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gorzowie Wlkp.
ul. Dąbrowskiego 13
66-400 Gorzów Wlkp.**

za pośrednictwem:
Rady Miejskiej w Słubicach

Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Słubicach
ul. Konstytucji 3 Maja 6
69-100 Słubice

Strona przeciwna:
Rada Miejska w Słubicach
ul. Akademicka 1
69-100 Słubice

SKARGA

Prokuratora Rejonowego w Słubicach na uchwałę nr XX/181/2016 z dnia 2 czerwca 2016 roku w sprawie wyboru metody opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

1. Działając na podstawie art. 50 § 1 p.p.s.a. , art. 52 § 1 p.p.s.a., art. 54 § 1 p.p.s.a. oraz art. 5 i 70 ustawy Prawo o prokuraturze wnoszę skargę na uchwałę nr XX/181/2016 z dnia 2 czerwca 2016 roku w sprawie wyboru metody opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty **w części**
2. Powyższej uchwale zarzucam:
 - a) rażące i istotne naruszenie przepisu art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o

samorządzie gminnym, art. 6j ust 2 w zw. z art. 6k ust 1 pkt 1 i art. 6c ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie uchwalenia niniejszej uchwały poprzez przekroczenie granicy upoważnienia ustawowego w § 2 zaskarżonej uchwały poprzez określenie, iż miesięczna stawka za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny oraz za odpady komunalne, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny dotyczy gospodarstwa domowego w odpowiednio określonych stawkach zróżnicowanych od liczby osób wchodzących w skład tegoż gospodarstwa domowego, gdy tymczasem treść przepisu art. 6j ust 2 nie przewiduje różnicowania stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a jedynie przewiduje możliwość ustalenia jednej stawki od gospodarstwa domowego, a tym samym jest to różnicowanie wysokości opłat za odbiór odpadów w sposób nieznanym ustawowym kryteriom

3. Na zasadzie art. 147 § 1 p.p.s.a wnoszę o stwierdzenie nieważności uchwały nr XX/181/2016 Rady Miejskiej w Słubicach w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty w częściach wskazanych w niniejszej skardze.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Słubicach, uchwałą z dnia 2 czerwca 2016 roku uchwaliła uchwałę nr nr XX/181/2016 Rady Miejskiej w Słubicach w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji RP, akty prawa miejscowego mogą być stanowione przez organy samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Podkreślić należy, iż zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przepis ten upoważnia radę gminy do wydawania aktów prawa miejscowego, których zadaniem jest wykonanie upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej w granicach i zakresie przedmiotowym w nim określonym, z uwzględnieniem specyfiki i potrzeb danej gminy. Z przedstawionych uregulowań jasno wynika, że zakres i treść prawa miejscowego

uwarunkowane są normami ustalonymi w aktach wyższego rzędu. Podstawą prawną stanowienia aktów prawa miejscowego jest bowiem upoważnienie zawarte w ustawie, co przesądza o ich zależnej pozycji w hierarchii źródeł prawa.

Rada Gminy nie może stanowić aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przywołanym przepisie, ani podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. *(wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy dnia 9 stycznia 2018 r. o sygn. akt II SA/Bd 812/17).*

Przepis art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie uchwalenia niniejszej uchwały miał następujące brzmienie:

Art. 6c.

1. Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.
2. Rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
3. Uchwała, o której mowa w ust. 2, może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności.
4. Jeżeli jest to podyktowane koniecznością ochrony informacji niejawnych, uchwała, o której mowa w ust. 2, nie dotyczy jednostek organizacyjnych posiadających nieruchomości stanowiące teren zamknięty w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, ustalonych przez Ministra Obrony Narodowej. Przepis art. 6 ust. 1b zdanie drugie stosuje się.

Z kolei art. 6j ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie uchwalenia niniejszej uchwały miał następujące brzmienie:

Art. 6j.

1. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

2. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

2a. Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

3. W przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

3a. W przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2, na których są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 196, z późn. zm.), dopuszcza się aby opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 1

3b. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

3c. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

4. W przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 1, a w części nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1-3.

4a. W przypadku prowadzenia w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1.

5. W przypadku nieruchomości, o których mowa w ust. 4, rada gminy może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, na mocy której ustali sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie tych nieruchomości zgodnie z ust. 1, 2 lub 3, z tym że w przypadku ustalenia sposobu obliczania opłaty zgodnie z ust. 1 pkt 3 dla części nieruchomości, na której jest prowadzona działalność, uwzględnia się powierzchnię użytkową lokalu.

Przepis art. 6k ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie uchwalenia niniejszej uchwały przewidywał natomiast, że Rada Gminy dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust 1 i 2.

Powyższe zaś oznacza, że albo Rada Gminy ustali metodę wyliczenia wysokości opłat zgodnie z przytoczonymi wyżej przepisami i nie jest możliwe zastosowanie innego kryterium takiego wyliczenia. Oznacza to, że Rada Gminy może alternatywnie albo ustalić opłatę jako iloczyn: liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość lub wedle ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub powierzchni lokalu mieszkalnego tj. na podstawie art. 6j ust 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach albo wedle metody określonej w art. 6j ust 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach odpadami komunalnymi.

Rada Gminy w Słubiach ustaliła natomiast w § 2 zaskarżonej uchwały, że wysokość opłat w danym gospodarstwie domowym jest uzależniona od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Jest to rażące i istotne naruszenie przepisów prawa materialnego, albowiem wspomniane już wyżej przepisy umożliwiały określenie jedynie jednej stawki od gospodarstwa domowego, nie zaś zróżnicowanie ich w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących w danym lokalu. Dokonanie takiego zróżnicowania stoi w oczywistej sprzeczności z treścią art. 6j ust 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Skoro rada gminy skorzystała z możliwości ustalenia jednej stawki od gospodarstwa domowego, to nie ma możliwości dalszego różnicowania stawki. Trzeba bowiem podkreślić, że w art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu

porządku i czystości w gminach ustawodawca posługuje się pojęciem opłaty jako iloczynu podstawy i stawki, a w art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. pojęciem opłaty jako jednej stawki od podstawy (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 29 listopada 2016 roku, sygn. akt I SA/Łd 856/16).

Na podstawie niniejszych wywodów uważam wywiedzenie niniejszej skargi za pełni zasadne, uznając tym samym, iż naruszenie wyżej opisanych przepisów prawa jest rażące, oczywiste i istotne.

PROKURATOR
Prokuratura Rejonowa
11-111 Grodzka 4

Załącznik

Odpis skargi